

Dossiernummer: OMV/2018000633

Inrichtingsnummer: 20180104-0046

Ministerieel besluit over na het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen over de omgevingsvergunningsaanvraag van de cvba De Watergroep voor de hernieuwing en verandering van een drinkwaterproductiecentrum met een grondwaterwinning, gelegen te 8490 Jabbeke (Snellegem), Gistelsteenweg 219.

ARREST RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

Het arrest RvVb-A-2021-0501 van 14 januari 2021 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) vernietigt het ministerieel besluit OMV_2018000633 van 20 september 2018.

Het voormelde arrest is aan het Vlaams Gewest betekend op 22 januari 2021. De behandelingstermijn voor heronderzoek van de beroepen vangt bijgevolg aan op 23 januari 2021.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG (INCLUSIEF WIJZIGINGEN)

De aanvraag gaat over de hernieuwing van een drinkwaterwinning met bijhorend waterproductiecentrum.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 8490 Jabbeke, Gistelsteenweg 219, kadastraal bekend als Jabbeke afdeling 6, sectie B en perceelnummers 351B en 382P en Brugge afdeling 28, sectie F en perceelnummers 350D, 354M, 355C, 358D, 359D, 360R, 364H, 449R, 449S, 449T en 498G.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft.

- de hernieuwing van de waterwinning en het waterproductiecentrum;
- de bijstelling van de milieuvorwaarden artikel 5.53.4.6, inzake peilmetingen van titel II van het VLAREM.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid eenheid +
3.3	niet langer van toepassing	Afvalwater en koelwater: het lozen van niet in rubriek 3.6 begrepen huishoudelijk afvalwater in de openbare riolen	300 m ³ /jaar
3.41° a)°	hernieuwing	Het lozen van bedrijfsafvalwater	0,02 m ³ /uur
3.6.2.1	niet langer van toepassing	Afvalwaterzuiveringsinstallaties, met inbegrip van het lozen van effluentwater voor de behandeling van bedrijfsafvalwater dat geen van de in	5 m ³ /uur

		bijlage 2c gevaarlijke stoffen bevat met een effluent tem	
6.4.1°	hernieuwing	opslag smeerolie	350 l
12.2.1°	hernieuwing	transformator	250 kVA
15.1.1°	hernieuwing	Stalplaats voertuigen	5 stuks
16.3.1.1°	verandering	compressoren - 33 kW (22 kW en 2 x 5,5 kW) + 27 kW (17,4 kW en 2 x 4,8 kW)	-6 kW
17.3.4.2°b)	verandering	hernieuwing van opslag van 43.500 kg NaOH en 2000 kg NaOCl + 680 kg NaOH	+680 kg
17.3.6.1°b)	hernieuwing	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton
17.3.8.1°	hernieuwing	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton
17.4	nieuw	opslag van 250 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	250 l
24.4	hernieuwing	labo	1 stuk
53.7	verandering	Hernieuwing drinkwaterwinning met een debiet van maximaal 3.600 m ³ /dag en maximaal 1310.000 m ³ /jaar uit het Zand van Vlierzele via puttenbatterij (5 deelbatterijen) + 400 m ³ /dag in piekperiodes	1310 000 m ³ /jaar
53.11.2°	verandering	Hernieuwing drinkwaterwinning met een debiet van maximaal 3 600 m ³ /dag en maximaal 1.310.000 m ³ /jaar uit het Zand van Vlierzele via puttenbatterij (5 deelbatterijen) + 400 m ³ /dag in piekperiodes	3.600 m ³ /dag(*)

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat.

Rubriek	Omschrijving	Hoeveelheid eenheid	+	klasse
3.4.1° a)°	Het lozen van bedrijfsafvalwater	0,02 m ³ /uur		3
6.4.1°	opslag smeerolie	350 l		3
12.2.1°	transformator	250 kVA		3
15.1.1°	Stalplaats voertuigen	5 stuks		3
16.3.1.1°	compressoren 27 kW (17,4 kW en 2 x 4,8 kW)	27 kW		3
17.3.4.2°b)	opslag van 44.180 kg NaOH en 2000 kg NaOCl	46.180 kg		2
17.3.6.1°b)	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton		3
17.3.8.1°	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton		3
17.4	opslag van 250 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	250 l		3
24.4	labo	1 stuk		3
53.7	1310.000 m ³ /jaar aangevuld met een piekdebiet van 4 000 m ³ /dag om op dagbasis pieken in de exploitatie te kunnen opvangen Het aan te vragen jaardebiet stemt overeen met een dagdebiet van 3.600 m ³ /dag Na een	1310 000 m ³ /jaar		1

	periode met piekdebiet zal in de periode 15/3 tot en met 30/6 een rustperiode even lang als de piekproductie gerespecteerd worden met pumping aan maximaal het normale debiet van 3 600 m ³ /dag.		
53 11 2°	1.310 000 m ³ /jaar aangevuld met een piekdebiet van 4.000 m ³ /dag om op dagbasis pieken in de exploitatie te kunnen opvangen. Het aan te vragen jaardebiet stemt overeen met een dagdebiet van 3.600 m ³ /dag Na een periode met piekdebiet zal in de periode 15/3 tot en met 30/6 een rustperiode even lang als de piekproductie gerespecteerd worden met pumping aan maximaal het normale debiet van 3.600 m ³ /dag	3.600 m ³ /dag	1

(*) Opmerking rubrieken: de term 'piekdebiet' is niet gedefinieerd in het VLAREM: het gevraagde piekdebiet wordt beschouwd als het maximaal opgepompte dagdebiet en dit betreft dan een verhoging van het huidig vergunde dagdebiet van 3.600 m³/dag naar 4.000 m³/dag.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd ingediend door de cvba De Watergroep, 1030 Schaarbeek, Vooruitgangstraat 189 en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 14 mei 2018.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 24 mei 2018.

De aanvraag valt onder punt 15° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning: *'aanvragen met betrekking tot installaties voor waterwinning voor de openbare watervoorziening en het transport van water naar het openbaar distributienet'.*

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 1 juni 2018 tot 1 juli 2018 in de gemeente Jabbeke waarbij er 1 opmerking van de nv Elia Asset werd ontvangen die samengevat gaat over de stabiliteit van de hoogspanningsmasten en een kennisgeving inzake de veiligheidsvoorschriften.

Het openbaar onderzoek vond plaats van 2 juni 2018 tot 2 juli 2018 in de gemeente Zedelgem, waarbij geen bezwaarschriften werden ontvangen.

Het openbaar onderzoek vond plaats van 6 juni 2018 tot 6 juli 2018 in de stad Brugge, waarbij geen bezwaarschriften werden ontvangen.

ADVIEZEN

Het advies van 22 maart 2021 van het college van burgemeester en schepenen van de stad Brugge is voorwaardelijk gunstig op proef.

Het advies van 23 maart 2021 van de nieuwe polder van Blankenberge is gunstig.

Het advies van 6 april 2021 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 22 april 2021 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij is voorwaardelijk gunstig.

Het subadvies van 26 april 2021 van de nv Elia Asset aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving is gunstig.

Het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos is stilzwijgend gunstig.

Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zedelgem is stilzwijgend gunstig.

Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Jabbeke is stilzwijgend gunstig.

GOVC

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 27 april 2021 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- het gaat hier om de herbehandeling na het arrest van de RvVb
- Het gaat hier om twee elementen, zijnde de vergunningstermijn en de bomenrij bij deelbatterij S1
- Er is een motiveringsgebrek vastgesteld door de Raad.
- De stad Brugge vraagt in haar huidig advies om de vergunning op proef te verlenen. Hiermee gaat men niet akkoord. Vergunning op proef is hier niet aan de orde. Het gaat om een bestaande winning en men wenst de exploitatie te verlengen.
- De andere adviezen zijn gunstig. Alle elementen zijn hierin afdoende beantwoord en zijn zeer accuraat. Er is geen causaal verband tussen de bomen en de winning. De adviezen

stellen ook een termijn van onbepaalde duur. Men kan zich 100% vinden in de argumentatie van de adviezen van VMM en de afdeling GOP.

Het advies van 27 april 2021 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is deels voorwaardelijk gunstig met minderheidsstandpunt van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) en de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

Overheid ⁽ⁿ⁾	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
deputatie	31012/56/1/a/1	18 november 1999	18 november 2019	verder exploiteren van het drinkwaterproductie-centrum
deputatie	31012/56/1/A/2	15 juli 2004	18 november 2019	verder exploiteren van het drinkwaterproductie-centrum
deputatie	31012/56/1/M/2	5 november 2015	18 november 2019	Verandering van het drinkwaterproductie-centrum

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door bossen, weiden en akkers gelegen langs de E40. Het waterproductiecentrum is gelegen nabij een bebouwd woonparkgebied.

De aanvraag is gelegen.

- in een in toepassing van het grondwaterdecreet van 24 januari 1984 afgebakende beschermingszone type I behorende bij een waterwinningsgebied,
- in een deelgebied van de speciale beschermingszone (habitatrichtlijngebied) 'Bossen, heiden en valleigebieden van zandig Vlaanderen, westelijk deel' met code BE2500004;
- grenzend aan een gebied van het VEN of het IVON, namelijk 'Het Vloethemveld, SintAndriesveld, Tillegem' met gebiedsnummer 119.

De aanvraag is gelegen in het stroomgebied van de Jabbeke beek, een onbevaarbare waterloop van de 2 de categorie

De dichtste woningen grenzen aan het waterproductiecentrum.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Brugge-Oostkust', vastgesteld bij koninklijk besluit van 6 april 1977 gelegen in gebieden voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen (deelbatterijen 1 tot en met 5) en in woonparkgebied (deelbatterij 6 en het waterproductiecentrum). De deelbatterijen 1 tot en met 5 zijn gelegen in de overdruk waterwinningsgebieden.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 510, 61211 en 7.2.0 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 5.1.0.

De woongebieden zijn bestemd voor wonen, alsmede voor handel, dienstverlening, ambacht en kleinbedrijf voor zover deze taken van bedrijf om redenen van goede ruimtelijke ordening niet in een daartoe aangewezen gebied moeten worden afgezonderd, voor groene ruimten, voor sociaal-culturele inrichtingen, voor openbare nutsvoorzieningen, voor toeristische voorzieningen, voor agrarische bedrijven.

Deze bedrijven, voorzieningen en inrichtingen mogen echter maar worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de onmiddellijke omgeving

Artikel 6.1.2.1.1

De woonparken zijn gebieden waarin de gemiddelde woningdichtheid gering is en de groene ruimten een verhoudingsgewijs grote oppervlakte beslaan. Onder woningdichtheid van een op het plan begreemd gebied wordt het aantal woningen per hectare verstaan.

Artikel 7.2.0. De industriegebieden

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk. bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

Volgens artikel 4.4.8 van de VCRO In de gebieden die op de gewestplannen zijn aangewezen als gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen, kunnen handelingen van algemeen belang en de daarmee verbonden activiteiten te allen tijde worden toegelaten, ongeacht het publiek- of privaatrechtelijk statuut van de aanvrager of het al dan niet aanwezig zijn van enig winstoogmerk.

De aanvraag is tevens gelegen binnen het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Solitaire vakantiewoningen-Brugge Oostende', goedgekeurd op 5 juni 2015. Artikel 1 van dit PRUP bepaalt echter dat '[d]it RUP [...] een perimeter RUP [betreft] die geen bestemming wijzigt, [...]'

De aanvraag is voorts niet gelegen binnen een relevant (gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk) ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage II van het project-MER- besluit, meer bepaald rubriek "10 o) "Werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater"

- Onttrekken van grondwater, met inbegrip van terugpompingen van onbehandeld en niet verontreinigd grondwater in dezelfde watervoerende laag, als het netto onttrokken debiet 2500 m³ per dag of meer bedraagt.
- Kunstmatige aanvullingen van grondwater als het debiet 2500 m³ per dag of meer bedraagt. Onttrekken van grondwater als het debiet 1.000 m³ per dag of meer bedraagt en de activiteit gelegen is in of een aanzienlijke invloed kan hebben op een gebied zoals aangeduid in uitvoering van het decreet houdende maatregelen ter bescherming van de kustduinen van 14 juli 1993 of als de activiteit een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken "

Voor de aanvraag werd in 2017 een ontheffingsnota opgemaakt. De ontheffing van de rapportageverplichting (PR2451) werd door team Milieueffectenrapportage van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning, en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving verleend op 25 april 2017 waarbij geoordeeld werd dat in het licht van de kenmerken van het project, de plaatselijke omstandigheden en de kenmerken van zijn potentiële effecten er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu zijn zodat het project bijgevolg niet MER-plichtig is

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

De gemeentelijke verordening op het bouwen, verkavelen en op de beplantingen (deputatie 7 april 2011) is van toepassing

De gemeentelijke verordening betreffende de lozing van huishoudelijk afvalwater, de afkoppeling van hemelwater afkomstig van gebouwen en verhardingen en de aansluiting op de openbare riolering (gemeenteraad 23 oktober 2001) is van toepassing

De Gewestelijke stedenbouwkundige verordening voor hemelwaterputten, infiltratie- en buffervoorzieningen (Goedgekeurd Vlaamse Regering 5 juli 2013) is van toepassing

BEOORDELING

Arrest

Bij ministerieel besluit van 24 september 2018 werd de vergunning verleend voor de verdere exploitatie en verandering van een waterproductiecentrum met grondwaterwinningen. Het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 14 januari 2021 vernietigt het ministerieel besluit van 24 september 2018, voornamelijk omwille van volgende redenen.

- de stad Brugge stelt dat de bestreden beslissing onvoldoende motiveert waarom er geen rekening werd gehouden met hun advies, waarin werd voorgesteld om de vergunningstermijn te beperken tot 20 jaar en de door haar bijgebrachte informatie met betrekking tot boomsterfte in de onmiddellijke omgeving van deelbatterij S1,
- uit de motivering van de bestreden beslissing blijkt niet dat de vergunningverlenende overheid bij de beoordeling van de argumenten van de stad Brugge de biologische kwalificatie (biologische waarderingskaart) bij haar beoordeling heeft betrokken. Nochtans blijkt uit de bestreden beslissing dat de vergunningverlenende overheid wel op de hoogte was van de bomen en de ligging ervan nabij deelbatterij S1, en dat uit de 'Passende Beoordeling' minstens blijkt dat er biologisch waardevolle tot zeer waardevolle natuur aanwezig is,
- alhoewel de biologische waarderingskaart, die een wetenschappelijk onderbouwde evaluatie van het biologisch milieu beoogd, geen juridisch bindende kracht heeft, is het

- wel een relevant gegeven voor de beoordeling van het zorgvuldigheidsbeginsel dat de vergunningverlenende overheid moet respecteren
- in het bestreden besluit wordt wel rekenschap gegeven van de verdroging van de bomenrij, maar echter zonder bijkomend onderzoek wordt gesteld dat dit wordt veroorzaakt door de uitzonderlijk droge zomer en de andere waterverbruikers in de omgeving en niet door de aangevraagde grondwaterwinning;
 - dergelijke overweging geeft, in de gegeven omstandigheden, geen blijk van een zorgvuldig onderzoek door de verwerende partij, noch van een behoorlijke motivering van de beoordeling van de door de verzoekende partij aangevoerde argumenten. Door in de bestreden beslissing enerzijds vast te stellen dat verder onderzoek noodzakelijk is om te bepalen of de grondwaterwinning verantwoordelijk is voor de aantasting van de (biologisch waardevolle) bomenrijen in de omgeving, en anderzijds dergelijk onderzoek niet uit te voeren en een omgevingsvergunning te verlenen, geeft de verwerende partij geen blijk van een zorgvuldige feitenvinding. De verwijzing naar de impact van andere waterverbruikers op de droogte, en naar de uitzonderlijk droge zomer, zijn derhalve geen zorgvuldige motivering van de bestreden beslissing. Bovendien klemmt de verwijzing naar andere waterverbruikers des te meer nu in de bij de aanvraag gevoegde hydrogeologische studie wordt bevestigd dat de overige winningen in het gebied een beperkt effect hebben op de grondwaterstroming, en dat de afpompings door het project, waarop de aanvraag betrekking heeft, in het gebied dominant is tegenover de andere vergunde winningen;
 - het gegeven dat de invloed van de piekdebieten beperkt blijft tot de onmiddellijke omgeving (afpomingskegel) vormt geen afdoende motief met betrekking tot de boomsterfte, vermits de bomen gelegen zijn in de onmiddellijke omgeving van deelbatterij S1. Bovendien volstaat het niet om alleen de impact van de verandering van de inrichting (piekdebiet) te bespreken maar moeten de negatieve effecten van de inrichting in totaliteit besproken worden,
 - de vraag kan gesteld worden of er dienstig kan worden verwezen naar de bevindingen uit de MER-ontheffing, die gebaseerd zijn uit op 2 december 2016 uitgevoerde hydrogeologische studies en de op 19 januari 2017 opgestelde verscherpte natuurtoets en passende beoordeling, terwijl de informatie over de boomsterfte in de private bosdreef en de Lindenlaan dateert van na het advies van de stad Brugge van 2 juli 2018. Dit geldt te meer omdat in het biodiversiteitsonderzoek van de "passende beoordeling" de beoordeling van de evolutie van de vegetaties binnen en buiten de speciale beschermingszone gebaseerd wordt op een vergelijking van de registratie van ecotopen met de habitats van de habitatrichtlijn ten tijde van de eerste, en nadien de tweede, versie van de biologische waarderingskaart. De Raad kan uit de overwegingen van de bestreden beslissing echter niet afleiden in welke mate in dit onderzoek rekening gehouden wordt met de recent gerapporteerde aantasting van bomen in de nabijheid van de grondwaterwinning,
 - de Raad oordeelt dat de algemene conclusie in de MER-ontheffing (dat uit de beschikbare gegevens van de vegetaties en fauna-elementen blijkt dat de berekende zone rond de waterwinning, waar een grondwaterdaling optreedt, geen duidelijke effecten kunnen worden vastgesteld) er geen blijk van geeft dat daarbij rekening gehouden is met de gerapporteerde boomsterfte ter hoogte van deelbatterij S1.

Aanvraag

Het waterproductiecentrum te Snellegem is sinds 18 november 1999 vergund. De grondwaterwinningen in de omgeving van dit productiecentrum werden op 15 juli 2004 vergund voor een maximaal dagdebiet van 3 600 m³ en een maximaal jaardebiet van 1310 000 m³. Beide vergunningen hebben als einddatum 18 november 2019. Met voorliggende aanvraag wenst de exploitant het waterproductiecentrum en de grondwaterwinningen gelijktijdig en samen te

vernieuwen Voorts wordt gevraagd om het dagdebiet als piekdebiet te verhogen tot 4.000 m³ met een gelijkblijvend jaardebiet van 1.310.000 m³.

De grondwaterwinning in Snellegem pompt aan ongeveer 96% van de vergunde capaciteit. De verhoging van het dagdebiet tot 4.000 m³ wordt aangevraagd omdat tijdens de zomermaanden en het najaar de capaciteit van de oppervlaktewaterwinningen in West-Vlaanderen terugloopt. Het verlies aan deze capaciteit moet worden gecompenseerd door het oppompen van extra grondwater. De extra 400 m³ per dag wordt verspreid over de verschillende winningsputten.

Het water wordt gewonnen uit 5 deelbatterijen uit het Zand van Vliezele (HCOV 0640). Aan het ruwe water wordt NaOH toegevoegd ter correctie van de pH, waarna via een cascade beluchting CO₂ wordt verwijderd en mangaan en ijzer wordt geoxideerd tot een onoplosbare vorm. In een volgende stap wordt er vlokverzwaaarder toegevoegd waarna het water naar een flocculator loopt. Na de flocculatiestap loopt het water naar een decantor waar de zwevende bestanddelen als een sliblaag worden verwijderd. Via schrapers wordt het slib op regelmatige basis verwijderd richting slibbekkens. Het geklaarde water stroomt uit de decantoren naar 4 filters. De restvlokken die niet werden verwijderd via het decanteren worden verwijderd tijdens de open filtratie. Na de filtratie volgen nog twee zandfilters en twee actief koolfilters. De filters worden regelmatig via een tegenstroom gereinigd. Dit spoelwater wordt verzameld in een open lucht recuperatiebekken waar bezinking plaatsheeft. Het uitgeklaarde spoelwater wordt gerecupereerd door het terug te pompen naar de flocculatiestap. Het gezuiverde water wordt na dosering van NaOCl naar de reinwaterkelder verpompt. Van hieruit gaat het drinkwater via hogedrukpompen naar het leidingnet.

Afvalstoffen & materialen

Bij het zuiveren van ruw grondwater ontstaat er een waterijzerslib. Dit kan worden aangewend voor de volgende nuttige toepassingen:

- vormgegeven bouwstof in de baksteenindustrie;
- ontzwareling bij vergistingsprocessen als vervanging van ijzerhoudende zouten;
- defosfatiemiddel in waterzuiveringsinstallaties;
- opvul- en kleurmiddel in de cementindustrie;
- absorptiemiddel voor zware metalen

De exploitant sloot in 2016 een overeenkomst af met een bedrijf dat reststoffen duurzaam vermarkt conform de verkregen grondstofverklaringen. De laatste jaren wordt het ijzerslib afkomstig van de exploitatie voornamelijk gebruikt in de biomethanisatie.

Bodem

In het waterproductiecentrum wordt de opslag van NaOH, NaOCl en Synthofloc voorzien. De opslag van de gevaarlijke producten NaOH en NaOCl gebeurt conform Vlarex in dubbelwandige tanks met permanente lekdetectie. De Synthofloc wordt bewaard in de daarvoor voorziene kleine verpakking. Op het waterproductiecentrum is een vloeistofdichte laad- en losplaats met een calamiteitentank aanwezig. Er wordt voorts nog opgemerkt dat het vermijden van bodemverontreiniging inherent is aan de doelstellingen van een drinkwatermaatschappij. Het risico op bodemverontreiniging wordt tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Geluid en trillingen

De motoren van pompen en compressoren veroorzaken een geluidsemissie op het waterproductiecentrum. Alle geluidsbronnen zijn echter ondergebracht in volledig gesloten gebouwen. De rootscompressor beschikt over een aparte omkasting. De afstand tussen de geluidsbronnen en de dichtstbijzijnde woning bedraagt nog 80 meter. Het water uit de boorputten wordt opgepompt met ondergrondse pompen die bovengronds niet hoorbaar zijn. De geluidshinder blijft beperkt tot een aanvaardbaar niveau.

Watertoets

Het project is gesitueerd in het stroomgebied van de Jabbeke Beek, een onbevaarbare waterloop van de 2de categorie binnen het bekken van de Brugse Polders. Het project is niet gelegen in een overstromingsgevoelig gebied

Hemelwater

Het hemelwater dat terecht komt op de dakoppervlakte (1.154,75 m²) en de verharde oppervlakte (1401,25 m²) wordt opgevangen in een infiltratievoorziening van 166,2 m³. Het hemelwater dat terecht komt op het dak van het hoofdgebouw wordt opgevangen in een hemelwaterput van 10 m³. Het hemelwater dat terecht komt op de niet-verharde oppervlakte kan infiltreren in de bodem, zodat er bijgevolg wordt voldaan aan artikel 4.2.1.3.5 van titel II van het VLAREM. Er komt geen verharding bij met deze aanvraag.

Verbruik

Op de inrichting wordt er jaarlijks circa 70 m³ leidingwater aangewend voor huishoudelijk doeleinden.

Lozingen

Het huishoudelijk afvalwater (70 m³/jaar), afkomstig van de sanitaire installatie, wordt geloosd in de openbare riolering van de Kerkeweg. De algemene bepalingen van hoofdstuk 6.2 van titel II van het VLAREM zijn van toepassing. Het terrein is volgens de zoneringsplannen gelegen in centraal gebied waardoor de lozingsvoorwaarden van artikel 6.2.2.1. van titel II van het VLAREM van toepassing zijn.

De exploitant vraagt de hernieuwing voor een lozing van bedrijfsafvalwater van maximaal 0,02 m³/uur, 0,48 m³/dag en 171 m³/jaar in de openbare riolering van de Kerkeweg. Het bedrijfsafvalwater is afkomstig van de onlinemeting van de restchloor. Het gaat hierbij om drinkwater waarvan het gehalte aan chloor online gemeten wordt en dat vervolgens geloosd wordt. Er zijn bijgevolg geen gevaarlijke stoffen in dit bedrijfsafvalwater aanwezig.

Grondwaterwinning

De grondwaterwinning was vergund voor een maximaal dagdebiet van 3.600 m³ en een maximaal jaardebiet van 1.310.000 m³. De winning pompt aan ongeveer 96% van de vergunde capaciteit, waardoor het jaardebiet bijgevolg net voldoende is. De winningsputten zijn gelegen op een diepte tussen 13 en 24 meter onder het maaiveld waar er water wordt gewonnen uit het Zand van Vlierzele (HCOV 0640) een freatisch grondwaterlichaam. De winning is conform de stroomgebiedsbeheerplannen voor Schelde en Maas niet gelegen in een actie- of waakgebied.

Omwille van de slechtere waterkwaliteit van het oppervlaktewater tijdens de zomermaanden en in het najaar kan er weinig tot geen oppervlaktewater in de spaarbekkens worden opgenomen. Tijdens de periode moet de productie van leidingwater uit oppervlaktewater worden teruggeschroefd. Dit verlies moet worden gecompenseerd via het oppompen van extra grondwater. Op deze momenten is er een extra piekdebiet op dagbasis vereist.

De exploitant vraagt naast de hernieuwing van het jaardebiet ook een verhoging van het dagdebiet tot 4.000 m³. Het bijkomende volume van 400 m³ wordt evenredig verdeeld over de verschillende winningsputten. Het is niet mogelijk om het extra volume te winnen uit 1 deelbatterij, maar wordt verdeeld als volgt.

- 39% uit batterij 1,
- 17% uit batterij 2,
- 13% uit batterij 4,
- 22% uit batterij 5,

- 9% uit batterij 6

Het is aangewezen om deze verdeling als voorwaarde op te nemen in de vergunning zodat het bijkomend debiet en de effecten gelijkmatig worden verdeeld over de verschillende batterijen.

In de MER-ontheffing die deel uitmaakt van de aanvraag wordt de impact van de winning, dus inclusief het extra dagdebiet, op de omgeving onderzocht via een hydrogeologische studie

Uit de analyse van de opgemeten grondwaterpeilen in de batterijputten blijkt dat er seizoenale schommelingen optreden van ongeveer 1,5 à 2 meter, maar dat deze geen dalende trend vertonen. Dit betekent dat de grondwaterstand in evenwicht is met de pumping en dat de waterlaag niet overbemaal wordt. In de batterijputten zelf wordt het grondwater 6 à 7 meter verlaagd. Uit de analyse van de peilmetingen in de peilbuizen blijkt dat de afpompingskegel zich voornamelijk naar het noorden uitstrekt en in mindere mate naar het zuiden. Op de percelen van de winning worden peildalingen vastgesteld tussen 1 en 3 meter. Via een 3D-hydrogeologisch model werd de pompkegel in kaart gebracht. De maximale invloedstraal reikt in noordelijk-oostelijke richting tot maximaal 1500 à 2000 meter en naar het zuidwesten tot maximaal 900 meter.

Via een tijdsafhankelijk model werd het effect van de extra afpompingskegel aan een debiet van 4000 m³/dag in plaats van 3600 m³/dag in kaart gebracht na 7 en 14 dagen pompen. De resultaten tonen aan dat het waterpeil slechts in een beperkte zone rondom de pompputten beïnvloed wordt. Het betreft bovendien slechts een beperkte daling rondom de putten van circa 0,2 meter. Wanneer opnieuw aan het normale exploitatiedebiet wordt gepompt dan stijgt het peil even snel terug naar het oorspronkelijke niveau. De globale pompkegel wordt bepaald door het lange termijn gemiddelde pompvolume (het jaarlijks opgepompt debiet). Voor wat betreft de effecten op het grondwatersysteem kan een verhoging van het dagdebiet tot 4000 m³ worden aanvaard.

Het pompen aan een piekdebiet van 4000 m³/dag heeft als gevolg dat er in de resterende periode minder dan 3600 m³/dag gepompt kan worden om het gevraagde jaardebiet niet te overschrijden. In de praktijk zal het piekdebiet dus niet voor lange periodes onttrokken kunnen worden. Het piekdebiet is in principe alleen bedoeld om in de zomer en het najaar, wanneer de productie van drinkwater uit oppervlaktewater terugschroefd wordt omwille van de verslechterde oppervlaktewaterkwaliteit, dit deels en gedurende een korte periode op te vangen.

In een straal van 5 kilometer rondom de waterwinning zijn er 236 vergunde grondwaterwinningen aanwezig. Het aantal winningen binnen de pompkegel is beperkt. De pompkegel is van die aard dat de winningen slechts beperkt beïnvloed worden. Uit de tijdsafhankelijke modellering blijkt dat er na 6 maanden pompen aan een debiet van 4000 m³/dag een tweetal winningen een extra daling van maximaal 15 centimeter ten opzichte van de huidige situatie ondervinden. De invloed van de waterwinning is van een kleinere grootteorde dan de natuurlijke grondwaterpeilschommelingen.

Volgens de MER-ontheffingsnota wordt in het ruwe grondwater verhoogde waarden voor BAM (afbraakproduct van dichlobenil) en bentazon aangetroffen. Het is aangewezen dat de kwaliteit van het opgepompte grondwater per deelbatterij strikt wordt opgevolgd.

Om de effecten van de grondwaterwinning op te volgen en/of te milderen worden in de Ontheffingsnota de volgende maatregelen voorgesteld:

- *“om de piekdebieten op te volgen wordt het onttrokken debiet op dagbasis geregistreerd;*
- *het grondwaterpeil in het zand van Vlierzele wordt maandelijks opgevolgd in een peilputtennetwerk van 10 peilbuizen in de onmiddellijke omgeving van de grondwaterwinning. Dit peilputtennetwerk werd aangelegd op advies van een erkend deskundige grondwater. In de hydrogeologische studie werden de opgemeten peilen gebruikt om de impact van de waterwinning in te schatten.*

- *De waterpeilen en opgepompte volumes zullen, zoals bepaald in titel II van het VLAREM, 5-jaarlijks geëvalueerd worden. In deze evaluatie zal een tijdreeksanalyse worden uitgevoerd om het effect van de winning op de grondwaterpeilen te analyseren.*
- *De waterkwaliteit van het opgepompte ruwe water zal periodiek gecontroleerd worden (minstens 4x per jaar), zoals bepaald in titel II van het VLAREM.”.*

Het is aangewezen om in de bijzondere voorwaarden op te nemen dat het onttrokken debiet op dagbasis geregistreerd moet worden om de piekdebieten te kunnen opvolgen.

Er is één debietmeter per batterij en één op het geheel aanwezig. De winningsputten zijn niet uitgerust met een peilbuis.

Voor elke grondwaterwinning met een vergund debiet van meer dan 30 000 m³/jaar moet een peilputtennetwerk worden aangelegd conform de bepalingen van artikel 5.53.41 §2 van titel II van VLAREM. De winning Snellegem (HCOV 0640) is gelegen in een freatisch grondwaterlichaam en het aangevraagd jaardebiet bedraagt 1310 000 m³. Volgens de standaard berekeningswijze zijn minstens 6 peilputten met filter in de aangepompte laag vereist zijn. De exploitant beschikt over 10 peilputten.

Aangezien de winning bestaat uit 5 deelbatterijen is het aangewezen dat de 10 aanwezige peilputten verder gebruikt worden. Dit wordt als een bijzondere voorwaarde opgelegd.

De overige milderende maatregelen die worden voorgesteld in de MER-ontheffing zijn reeds opgenomen als sectorale bepalingen in hoofdstuk 5.53 van titel II van het VLAREM, waaraan de exploitant moet voldoen en moeten dus niet meer opgelegd worden in de bijzondere voorwaarden.

In het Omgevingsvergunningendecreet is voorzien dat na een geldigheidsperiode van 20 jaar een vergunning kan worden geëvalueerd zodat eventueel voorwerp en de voorwaarden worden bijgestuurd. Om op het ogenblik van het verstrijken van de geldigheidsperiode van 20 jaar over voldoende gegevens te beschikken om een evaluatie te kunnen doen van de winning, moet de 5-jaarlijkse evaluatie zoals verplicht volgens artikel 5.53.6.3.2 van titel II van het VLAREM 2 jaar voor het verstrijken van de periode van 20 jaar van de vergunning de evaluatie van de volledige periode (voorbij 18 jaar) omvatten en moet de hydrogeologische studie op hetzelfde ogenblik geüpdatet worden. Dit wordt opgenomen in de voorwaarden.

De kwantitatieve en kwalitatieve impact van de aangevraagde gemiddelde winning en voor de piekdebieten is aanvaardbaar vanuit het oogpunt van het beheer van het grondwater.

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 13.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

Bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde(n) van titel II van het VLAREM

De aanvraag bevat ook een vraag tot afwijking van artikel 5.53.4.6, §1 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

“Het grondwaterpeil in de meest centraal gelegen productieput en in de peilputten wordt maandelijks gemeten. Hierbij wordt het ononderbroken gewonnen volume gedurende één uur voorafgaand aan de meting, omgerekend in m³/dag, genoteerd. Eénmaal per jaar na het stilleggen van een grondwaterwinning gedurende ten minste 24 uur tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, wordt het

grondwaterpeil in de productieputten en de peilputten gemeten. De tijd van stilstand van de grondwaterwinning, het gewonnen volume gedurende acht uur voorafgaand aan de stilstand en de peilmetingen worden zorgvuldig genoteerd”.

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:

“In afwijking van art. 5.53.4.6 (Vlarem titel II) is geen jaarlijkse grondwaterpeilmeting vereist na het stilleggen van de grondwaterwinning gedurende ten minste 24 uur wanneer het grondwaterpeil in de meest centraal gelegen productieput en in de peilputten gemeten wordt met een automatisch peilregistratiesysteem en voor zover het grondwaterpeil wordt gemeten met een meetinterval van minstens 6-uurlijks. Hierbij wordt ook het ogenblikkelijk debiet, uitgedrukt in m³/u, geregistreerd. Eénmaal per jaar dienen de grondwaterpeilmetingen van het automatisch peilregistratiesysteem gekalibreerd te worden aan de hand van een manuele peilmeting.”

Een automatisch peilregistratiesysteem levert continue data aan. Indien het peilregistratiesysteem minstens in de centrale productieput voorzien wordt en het debiet ook geregistreerd wordt zal dit systeem een evenwaardige opvolging opleveren. Als bijkomend voordeel moet de grondwaterwinning niet gedurende minstens 24 uur worden stilgelegd zodat de drinkwatervoorziening niet in het gedrang komt. De vraag tot afwijking van artikel 5.53.4.6, §1 van titel II van het VLAREM kan worden toegestaan mits volgende bijzondere voorwaarde wordt opgelegd: *“In afwijking van artikel 5.53.4.6 §1 van titel II van het VLAREM is het stilleggen van de grondwaterwinning gedurende ten minste 24 uur niet vereist wanneer het grondwaterpeil in de meest centraal gelegen productieput en in elke peilfilter in de watervoerende laag waaruit grondwater gewonnen wordt, minstens 6-uurlijks gemeten wordt met een automatisch peilregistratiesysteem. Synchroon met de peilmeting wordt ook het totaal gewonnen volume per watervoerende laag geregistreerd. Eénmaal per jaar dienen de grondwaterpeilmetingen van het automatisch peilregistratiesysteem gekalibreerd te worden aan de hand van een manuele peilmeting. In elke productieput waarin geen automatisch peilregistratiesysteem aanwezig is, wordt ook minimaal éénmaal per jaar het grondwaterpeil gemeten.”*

Natuurtoets

De grondwaterwinning is gelegen in het Habitatrictlijngebied ‘Bossen, heiden en valleigronden van zandig Vlaanderen – westelijk deel’ met code BE250004 en in het VEN-gebied ‘Het Vloethemveld, Sint- Pagina 13 van 21 Andriesveld, Tillegem’ met gebiedsnummer 327

In het arrest RvVb-A-2021-0501 van 14 januari 2021 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen wordt geoordeeld dat in de bestreden beslissing geen rekening wordt gehouden met een door de stad Brugge gerapporteerde boomsterfte ter hoogte van deelbatterij S1, gelegen op het grondgebied van Brugge.

Op 22 maart 2021 wordt door de stad Brugge een advies uitgebracht waarin wordt voorgesteld om de vergunning op proef te verlenen voor een termijn van twee jaar voor de grondwaterwinningen die gelegen zijn op het grondgebied van Brugge. De stad Brugge geeft aan zeer bezorgd te zijn over de waterhuishouding van hun domeinbossen die gelegen zijn in de onmiddellijke omgeving van de winningsbatterijen. De dienst Openbaar Domein van de stad Brugge geeft aan volgende fenomenen waar te nemen in het stedelijk natuurdomein Beisbroek:

- snelle aftakeling van de beukendreven;
- In de zogenaamde “hertenweide” staat sinds 2 jaren een grondwater gevoerde put droog, die in vorige jaren steeds waterhoudend was,
- de grachten aan Foreest komen in de zomer droog, wat in het verleden niet gebeurde (ook niet in de zomer);
- bosdelen die met rabatten aangelegd zijn, wat een cultuurhistorisch bosbouwgebruik was bij nattere gronden, zijn op heden zeer droog

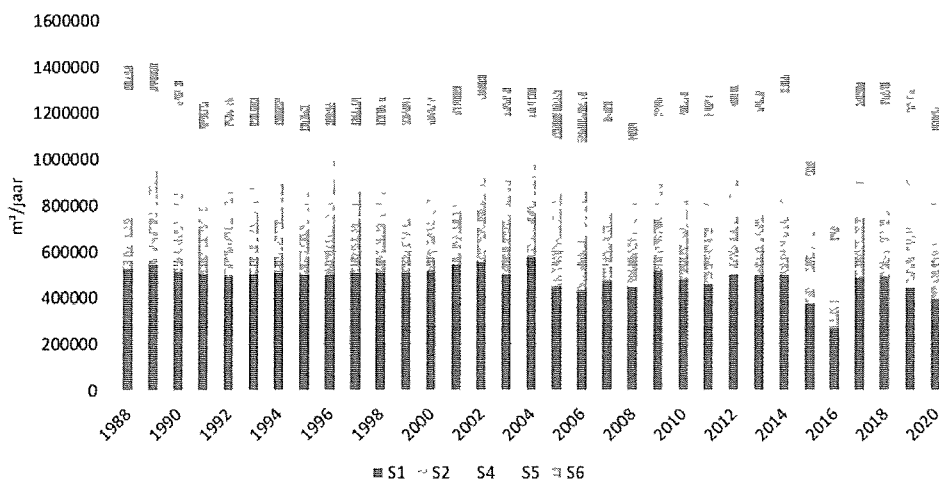
De winningsbatterij S1 heeft de grootste invloed op het stedelijk domeinbos Beisbroek, enerzijds omdat deze batterij het meest aantal putten heeft (circa 36% van het totale debiet wordt gewonnen uit de batterij S1) en anderzijds omwille van de korte afstand tussen batterij S1 en het domeinbos Beisbroek en de Lindenlaan/private bosdreef.

Voorliggende freatische grondwaterwinning heeft een invloed op de waterhuishouding in de omgeving. In figuur 12a uit de MER-ontheffing wordt de pompkegel rondom de winningsputten gevisualiseerd. Zowel de afgestorven bomen in de Lindenlaan als in de private bosdreef en bovenstaande waarnemingen in het stedelijk natuurdomein bevinden zich centraal ten noordoosten van de winningsputten. Ter hoogte van dit gebied varieert de verlaging van de grondwaterstand tussen 1,5 en 0,75 meter.

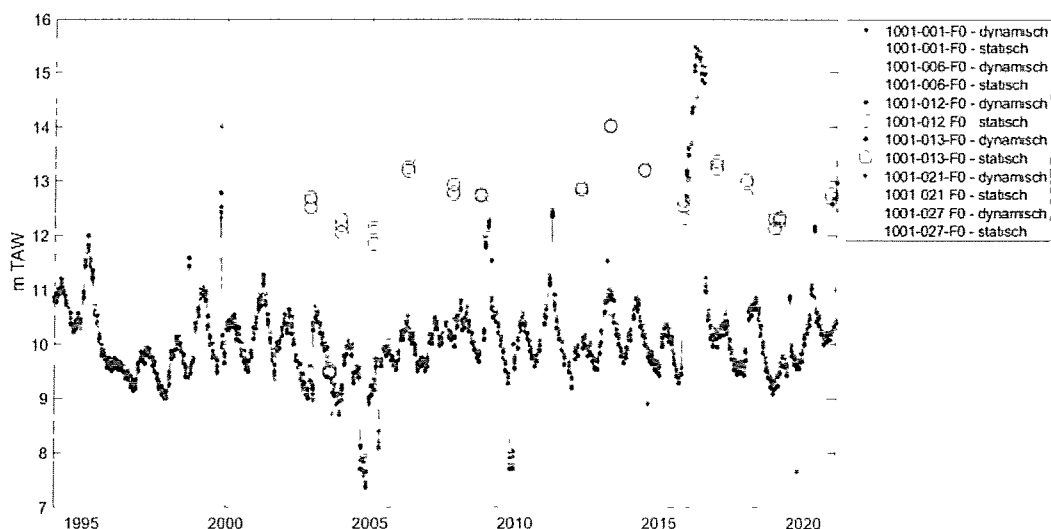
De stad Brugge stelt dat ze absolute zekerheid wensen dat de grondwaterwinning geen (deel van) de oorzaak kan zijn van de waargenomen verdroging van het stedelijk natuurdomein Beisbroek.

Het gaat hier om een winning die reeds 60 jaar in exploitatie is. De effecten van de grondwaterwinning zijn dus gekend via de informatie in voorliggende aanvraag (MER-ontheffing), via de gegevens en via waarnemingen die de afgelopen 60 jaar werden verzameld.

De winning te Snellegem is reeds actief sinds 1958. Uit de opgepompte debieten vanaf 1988 tot en met 2020 blijkt dat de winning heel continu in dienst is en dat steeds vrijwel de volledig vergunde capaciteit van 1310 000 m³/jaar wordt opgepompt. In de periode 2015 - 2016 werd de winning een hele tijd stilgelegd naar aanleiding van een renovatie van het waterproductiecentrum (WPC) vandaar de lagere winningsdebieten.



Figuur 1. Jaarlijks opgepompt volume sinds 1988 door de vijf batterijen van de grondwaterwinning Snellegem



Figuur 2. Stijghoogteverloop in de opgemeten putten van batterij S1.

De dynamische stijghoogtes (winning in werking) en de statische stijghoogtes (na 24 uur stilstand) worden in de verschillende batterijen opgemeten. In de putten van S1 varieerde de stijghoogte de laatste 10 jaar tussen 9 en 11,5 m TAW, dit met de winning in werking. Tijdens de periode van de renovatie van het WPC nam de stijghoogte toe tot 14,5 à 15,5 m TAW. Dit levert een verschil op die varieert tussen 4 en 5,5 m. Het stijghoogteverloop kent in de verschillende putten een gelijkaardig verloop. Het stijghoogteverloop in de winningsputten van batterij S1 tijdens de afgelopen 30 jaar is stabiel, op een grote stijging van het grondwaterpeil tijdens de renovatie van het WPC na. Deze conclusies is ook geldig voor alle andere winningsbatterijen.

Rondom de winningsbatterijen is een netwerk van peilputten aanwezig. Voor de winningsbatterij S1 zijn de volgende peilputten het meest relevant:

- 1001-074 is gelegen op circa 150 meter ten zuiden van S1,
- 1001-075 is gelegen aan de rand van beschermingszone III op circa 850 meter van S1,
- 1001-079 is gelegen tussen de winningsputten;
- 1001-083 is gelegen op circa 650 meter ten noorden van S1 (in het stedelijk domeinbos Beisbroek)

Uit de gegevens omtrent de dynamische stijghoogtes in de vier peilbuizen in de omgeving van batterij S1 blijkt dat deze de afgelopen 30 jaar zeer stabiel zijn. Tijdens de periode van het jaar wanneer er een netto overschot is aan neerslag (meer neerslag dan wat verdampt via evapotranspiratie = latere herfst tot het voorjaar) is de grondwaterstand circa 1 tot soms 2 meter hoger dan tijdens de droogste periode van het jaar. Dus tijdens een droge periode kan de stijghoogte gemiddeld 1,5 m lager komen te staan dan tijdens een natte periode. Natte jaren manifesteren zich vooral in de winter en het voorjaar. Elk jaar valt grondwaterstand in de zomer terug tot ongeveer hetzelfde niveau, voor winningsputten 074 en 079 is dit bijvoorbeeld 12 mTAW. Ook tijdens bijzonder droge jaren 2018 en 2019 stond de grondwatertafel in deze peilputten tijdens de zomerperiode rond 12 mTAW. Het is vooral de recuperatie van de grondwatertafel tijdens de winterperiode die tijdens een droog jaar achterblijft.

De waarnemingen van boomsterfte en andere verdrogingseffecten door de stad Brugge sinds het jaar 2018 zijn inderdaad zorgwekkend. Het kan worden begrepen dat de stad Brugge hierover zijn bezorgdheid uit. Reeds sinds juli 2016 worden er in Vlaanderen met regelmaat perioden van extreme droogte waargenomen. Uit de klimatologische gegevens die door Koninklijk Meteorologisch Instituut van België (KMI) openbaar ter beschikking worden gesteld waren zowel

2017, 2018, 2019 als 2020 veel droger dan gemiddeld. De droogte manifesteerde zich voornamelijk tijdens het groeiseizoen. Zo werd zowel de droogte van 2017 als de droogte van 2018 (en de extreme hitte in 2019) officieel erkend als landbouwcrisis.

De afgelopen jaren werden niet alleen gekenmerkt door droogte maar ook door het frequent voorkomen van hittegolven. Zo was de zomer van 2018 de warmste zomer sinds 1833 en daarmee de warmste zomer ooit waargenomen in Vlaanderen. Ook de zomer van 2019 werd gekenmerkt door het optreden van verschillende hittegolven en werden voor het eerst in Vlaanderen temperaturen opgemeten van meer dan 40°C.

Uit de gegevens lijkt dat de verdroging van de bodem (gerelateerd aan de weersomstandigheden) en de extreme hitte van de afgelopen jaren aan de basis liggen van de boomsterfte en de andere effecten van verdroging die door de stad Brugge worden aangehaald. Hieromtrent is echter geen zekerheid. Het is dan ook aangewezen dat dit voldoende wordt onderzocht door deskundigen terzake en de nodige garanties worden gegeven. Het is daarom aangewezen dat de vergunning voor de deelbatterij S1 wordt beperkt tot een vergunning voor een periode van twee jaar. In deze tussentijd moet door De Watergroep het nodige studiewerk uitgevoerd worden om wetenschappelijk aan te tonen dat de grondwaterwinning geen effect heeft op de effecten die door de stad Brugge zijn waargenomen. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat de debieten van de andere winningsputten niet verhoogd mogen worden. Dit wordt opgenomen in de voorwaarden.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1, van de VCRO)

De winningsputten in de deelbatterijen 1 tot en met 5 zijn conform het gewestplan 'Brugge-Oostkust' gelegen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut met overdruk waterwinningsgebieden. Hiervoor is de aanvraag principieel in overeenstemming met het geldende plan zoals hoger omschreven.

Deelbatterij 6 en het waterproductiecentrum zijn gelegen in woonparkgebied. Er worden met voorliggende aanvraag geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

De afwijkingsbepalingen betreffende de ingedeelde inrichtingen of activiteiten in artikel 5.6.7 van de VCRO stellen het volgende: *"§ 1. Een omgevingsvergunningsaanvraag voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit kan gunstig geadviseerd worden en vergund worden, in afwijking van de bepalingen van een stedenbouwkundig voorschrift, voor zover voldaan is aan de volgende cumulatieve voorwaarden: 1° de goede ruimtelijke ordening wordt niet geschaad, hetgeen in het bijzonder betekent dat de ruimtelijke draagkracht van het gebied niet wordt overschreden en dat de vastgestelde verweving van functies de aanwezige of te realiseren bestemmingen in de onmiddellijke omgeving niet in het gedrang brengt of verstoort; 2° de inrichting of activiteit is stedenbouwkundig vergunbaar in afwijking van de bepalingen van een stedenbouwkundig voorschrift of, als het gaat om een bestaande inrichting of activiteit, is hoofdzakelijk vergund"*

De bestaande terreinen, gebouwen, constructies en verhardingen zijn hoofdzakelijk vergund.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2, van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 114 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij

de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1°, in rekening brengen, evenals de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement, voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

Functionele inpasbaarheid

Het waterproductiecentrum is reeds lange tijd gelegen op deze locatie. Het betreft een perceel gelegen tussen de Gistelsteenweg en de Kerkeweg. Het betrokken perceel is groen ingericht met een afwisseling van grasvelden en bomen. De gebouwen van het waterproductiecentrum bevinden zich centraal op het perceel. De gebouwen zijn grootschaliger dan een woning maar heeft geen grootschalig of industrieel karakter. Het betreft een kantoor en een laagbouw loods. Het waterproductiecentrum is gelegen op korte afstand van de eigenlijke waterwinningsbatterijen. Het waterproductiecentrum is functioneel inpasbaar.

Mobiliteitsimpact

De deelbatterijen zijn gelegen langs de autosnelweg E40. Er is geen permanentie op het waterproductiecentrum. Een aantal keren per week komt een medewerker ter plaatse voor controles, staalnames, opname van het grondwaterpeil en opname van de indexen van de opgepompte grondwatervolumes. Eén keer per jaar wordt NaOH en gemiddeld 1 keer per maand wordt NaOCl en Synthofloc geleverd. In uitzonderlijke gevallen komt er vrachtvervoer ter plaatse om peilputten te boren of productieputten te (her)boren of onderhouden. Het aantal transportbewegingen is heel beperkt. Er wordt geen abnormale verkeershinder verwacht. De beperkte vervoersbewegingen zorgen niet voor onaanvaardbare hinder.

Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen

Deze aspecten werden in bovenstaande evaluatie gunstig bevonden.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 431, §2, van de VCRO. Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningsdecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Voor deze aanvraag kan een vergunning voor onbepaalde duur worden verleend, behalve voor de deelbatterij S1. Hiervoor wordt conform punt 3° van artikel 68, tweede lid van het Omgevingsvergunningsdecreet een vergunning verleend voor een termijn van twee jaar.

ALGEMENE CONCLUSIE: deels voorwaardelijk gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. Uit voorzorgsprincipe is het wel aangewezen dat de deelbatterij S1 vergund wordt voor een beperkte termijn.

De aanvraag is in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, met de toepassing van de afwijkingsmogelijkheden, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving

De vergunning voor de aanvraag kan worden verleend voor onbepaalde duur, behalve voor deelbatterij S1, hiervoor wordt een termijn van twee jaar opgelegd.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Aan cvba De Watergroep, Vooruitgangstraat 189, 1030 Scharbeek, wordt de vergunning verleend voor het verder exploiteren en veranderen van drinkwaterwinning met bijhorende waterproductiecentrum met inrichtingsnummer 20180104-0046, gelegen te 8490 Jabbeke, Gistelsteenweg 219, de kadastrale percelen: Jabbeke afdeling 6, sectie B en perceelnummers 351B en 382P en Brugge afdeling 28, sectie F en perceelnummers 350D, 354M, 355C, 358D, 359D, 360R, 364H, 449R, 449S, 449T en 498G met de volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid eenheid +
3.3	niet langer van toepassing	Afvalwater en koelwater: het lozen van niet in rubriek 3.6 begrepen huishoudelijk afvalwater in de openbare riolen	300 m ³ /jaar
3.4.1° a)°	hernieuwing	Het lozen van bedrijfsafvalwater	0,02 m ³ /uur
3.6.2.1	niet langer van toepassing	Afvalwaterzuiveringsinstallaties, met inbegrip van het lozen van effluentwater voor de behandeling van bedrijfsafvalwater dat geen van de in bijlage 2c gevaarlijke stoffen bevat met een effluent tem	5 m ³ /uur
6.4.1°	hernieuwing	opslag smeerolie	350 l
12.2.1°	hernieuwing	transformator	250 kVA
15.11°	hernieuwing	Stalplaats voertuigen	5 stuks
16.3.1.1°	verandering	compressoren - 33 kW (22 kW en 2 x 5,5 kW) + 27 kW (17,4 kW en 2 x 4,8 kW)	-6 kW
17.3.4.2°b)	verandering	hernieuwing van opslag van 43.500 kg NaOH en 2000 kg NaOCl + 680 kg NaOH	+680 kg
17.3.6.1°b)	hernieuwing	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton
17.3.8.1°	hernieuwing	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton
17.4	nieuw	opslag van 250 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	250 l
24.4	hernieuwing	labo	1 stuk
53.7	verandering	Hernieuwing drinkwaterwinning met een debiet van maximaal 3 600 m ³ /dag en maximaal 1310 000 m ³ /jaar uit het Zand van Vlierzele via puttenbatterij (5 deelbatterijen) + 400 m ³ /dag in piekperiodes	1310 000 m ³ /jaar

53.11.2°	verandering	Hernieuwing drinkwaterwinning met een debiet van maximaal 3 600 m ³ /dag en maximaal 1310 000 m ³ /jaar uit het Zand van Vlierzele via puttenbatterij (5 deelbatterijen) + 400 m ³ /dag in piekperiodes	3.600 m ³ /dag(*)
----------	-------------	--	------------------------------

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat.

Rubriek	Omschrijving	Hoeveelheid eenheid	+	klasse
3 4 1° a)°	Het lozen van bedrijfsafvalwater	0,02 m ³ /uur		3
6 4.1°	opslag smeerolie	350 l		3
12 2 1°	transformator	250 kVA		3
15 1.1°	Stalplaats voertuigen	5 stuks		3
16.3.1.1°	compressoren 27 kW (17,4 kW en 2 x 4,8 kW)	27 kW		3
17.3.4.2°b)	opslag van 44 180 kg NaOH en 2000 kg NaOCl	46 180 kg		2
17.3.6.1°b)	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton		3
17.3.8.1°	Opslag van 2 ton NaOCl	2 ton		3
17.4	opslag van 250 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen	250 l		3
24 4	labo	1 stuk		3
53 7	1.310.000 m ³ /jaar aangevuld met een piekdebiet van 4.000 m ³ /dag om op dagbasis pieken in de exploitatie te kunnen opvangen Het aan te vragen jaardebiet stemt overeen met een dagdebiet van 3.600 m ³ /dag. Na een periode met piekdebiet zal in de periode 15/3 tot en met 30/6 een rustperiode even lang als de piekproductie gerespecteerd worden met pumping aan maximaal het normale debiet van 3.600 m ³ /dag.	1.310.000 m ³ /jaar		1
53 11 2°	1.310.000 m ³ /jaar aangevuld met een piekdebiet van 4.000 m ³ /dag om op dagbasis pieken in de exploitatie te kunnen opvangen Het aan te vragen jaardebiet stemt overeen met een dagdebiet van 3 600 m ³ /dag Na een periode met piekdebiet zal in de periode 15/3 tot en met 30/6 een rustperiode even lang als de piekproductie gerespecteerd worden met pumping aan maximaal het normale debiet van 3 600 m ³ /dag	3.600 m ³ /dag		1

Art. 2. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 3. De omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur, die aanvangt op datum van de vergunning, met uitzondering van deelbatterij S1, deze wordt verleend voor een termijn van twee jaar, die aanvangt op de datum van deze vergunning.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II van het VLAREM

De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b. Bijzondere milieuvoorwaarden:

1. Voor deelbatterij S1 wordt het nodige wetenschappelijke studiewerk verricht aangaande verdrogende effecten op bomen, planten en grachten zoals vastgesteld door de Stad Brugge. De winningsdebieten van de andere deelbatterijen worden niet verhoogd en blijven zoals gemodelleerd in de hydrogeologische studie.
2. In de periode van 15 maart tot en met 30 juni mag het dagdebiet niet langer dan 14 opeenvolgende dagen meer dan 3.600 m³ bedragen. Een periode met dagdebieten hoger dan 3.600 m³ tussen 15 maart tot en met 30 juni wordt steeds gevolgd door een minstens even lange periode waarin het dagdebiet niet meer dan 3.600 m³ bedraagt;
3. Er zijn minstens 10 peilfilters aanwezig in het Zand van Vlierzele (HCOV 0640) of het Quartair (HCOV 0100);
4. Om de piekdebieten op te volgen, wordt het onttrokken debiet op dagbasis geregistreerd; voor het extra op te pompen debiet van 400 m³/dag wordt een gelijkmatige verdeling over de verschillende batterijen voorzien als volgt.
 - 39% uit batterij 1,
 - 17% uit batterij 2,
 - 13% uit batterij 4,
 - 22% uit batterij 5,
 - 9% uit batterij 6,
5. in afwijking van artikel 5.53.4.6, §1 van titel II van het VLAREM is het stilleggen van de grondwaterwinning gedurende ten minste 24 uur niet vereist wanneer het grondwaterpeil in de meest centraal gelegen productieput en in elke peilfilter in de watervoerende laag waaruit grondwater gewonnen wordt, minstens 6-uurlijks gemeten wordt met een automatisch peilregistratiesysteem. Synchron met de peilmeting wordt ook het totaal gewonnen volume per watervoerende laag geregistreerd. Eénmaal per jaar dienen de grondwaterpeilmetingen van het automatisch peilregistratiesysteem gekalibreerd te worden aan de hand van een manuele peilmeting. In elke productieput waarin geen automatisch peilregistratiesysteem aanwezig is, wordt ook minimaal éénmaal per jaar het grondwaterpeil gemeten;
6. uiterlijk 2 jaar voor het verstrijken van de periode van 20 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning voor onbepaalde duur worden de gegevens zoals bepaald in artikel 5.53.6.3.2 van titel II van VLAREM voor de voorbije 18 jaar beschreven en geëvalueerd. De gegevens worden overgemaakt aan de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij, bevoegd voor grondwater, aan het Agentschap voor Natuur en

Bos en aan de afdeling Milieu bevoegd voor de omgevingsvergunning en de stad Brugge.

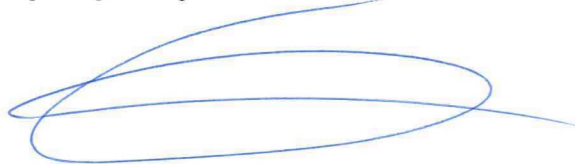
7. Uiterlijk 2 jaar voor het verstrijken van de periode van 20 jaar na het verlenen van de omgevingsvergunning van onbepaalde duur wordt een actualisatie van de hydrogeologische studie overgemaakt met minimaal de gegevens zoals bepaald in het Addendum Hydrogeologische studie van bijlage 2 van het omgevingsvergunningsbesluit. De studie wordt overgemaakt aan de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij, bevoegd voor grondwater, aan het Agentschap voor Natuur en Bos en aan de afdeling Milieu bevoegd voor de omgevingsvergunning.

Art.5. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

20 MEI 2021

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme



Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij Dit is de overheid die de beslissing genomen heeft, per adres: [BJO-juridischeprocedures omgeving@vlaanderen.be](mailto:BJO-juridischeprocedures.omgeving@vlaanderen.be)

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging,
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)